

## Основні аспекти розвитку судово-експертної діяльності в системі ДСНС України: досвід Хмельниччини

### **Вадим Пулатов**

начальник відділення технічних досліджень, дослідно-випробувальна лабораторія, АРЗ СП ГУ ДСНС України у Хмельницькій обл., Держслужба України з надзвичайних ситуацій, м. Хмельницький, Україна

### **Максим Гайдук**

начальник дослідно-випробувальної лабораторії, АРЗ СП ГУ ДСНС України у Хмельницькій обл.; здобувач вищої освіти третього (освітньо-наукового) рівня, Львівський державний університет безпеки життєдіяльності, Держслужба України з надзвичайних ситуацій, м. Хмельницький, Україна

*Розглянуто основні аспекти розвитку судово-експертної діяльності в системі ДСНС України на прикладі досвіду Хмельницької області.*

**Ключові слова:** *пожежно-технічна експертиза; спеціальні знання; ДСНС України; воєнний стан.*

## Principal Aspects of Developing Forensic Expert Activity Within the State Emergency Service of Ukraine System: The Experience of Khmelnytskyi

### **Vadym Pulatov, Maksym Hayduk**

*Using the experience of the Khmelnytsky region as an example, principal aspects of developing forensic expert activity within the State Emergency Service of Ukraine System have been considered.*

**Keywords:** *fire engineering examination; specific expertise; State Emergency Service of Ukraine; martial law.*

У контексті сучасного реформування різних галузей суспільного життя питання забезпечення, охорони та захисту основних прав і свобод людини набуває все більшого значення й актуалізує важливість застосування спеціальних знань, навичок і вмінь, необхідних для з'ясування окремих фактів та обставин подій, і, як на-

слідок, справ, що мають важливе юридичне значення. Основною формою застосування таких спеціальних знань, зокрема в галузі дослідження пожеж, є судово-експертна діяльність (пожежно-технічна експертиза є різновидом інженерно-технічної експертизи), яка є складовою право-захисної системи в інтересах захисту

прав людини. Саме тому більш актуальним стає питання розвитку судово-експертної діяльності у структурі Державної служби України з надзвичайних ситуацій (далі — ДСНС).

Щороку в Україні виникають десятки тисяч пожеж, які потребують досліджень і встановлення причин їх виникнення. Від початку повномасштабної війни, за результатами 2022 р., в Україні зареєстровано 80 652 пожежі. Порівняно з 2021 р. їх кількість збільшилася на 1,5 %. У 2023 р. кількість пожеж частково зменшилася, проте за статистикою щодня в середньому виникало 186 пожеж, матеріальні втрати від яких склали 226 млн 76 тис. гривень [1, с. 2].

Відповідно до Порядку спільних дій Національної поліції України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій та Експертної служби Міністерства внутрішніх справ України під час проведення огляду місця пожежі, виявлення, припинення, попередження та розслідування кримінальних правопорушень та інших подій, пов'язаних з пожежами (далі — *Порядок спільних дій*), ДСНС виконує на місці пожежі дії, спрямовані на виявлення та фіксування доказів, встановлення обставин і причин виникнення пожеж, а також умов, що сприяли їх виникненню та поширенню [2]. За результатами роботи на місці пожежі представник ДСНС складає акт про пожежу та висновок ДСНС про причину виникнення пожежі. Акт про пожежу складають винятково уповноважені особи територіального органу ДСНС,

а висновок ДСНС про причину виникнення пожежі можуть складати уповноважені або посадові особи дослідно-випробувальної лабораторії (далі — ДВЛ).

До дослідження пожеж (участь в огляді місця події, фіксування обстановки на місці пожежі, проведення пожежно-технічних досліджень (експертизи) і встановлення обставин та причин виникнення пожежі) посадову особу ДВЛ залучають слідчий і посадові особи територіальних органів ДСНС (через Оперативно-координаційний центр ДСНС, посадову особу територіального підрозділу Головного управління Національної поліції України), у разі якщо, зокрема: унаслідок пожежі загинуло три й більше або постраждало 5 і більше осіб; сталася пожежа із загибеллю або травмуванням людей на підприємствах, установах, в організаціях, закладах; площа пожежі становить 1000 та більше метрів квадратних; орієнтовні збитки внаслідок пожежі дорівнюють 10 тисячам і більше неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. У разі зазначення слідчим у постанові про призначення пожежно-технічної експертизи або в разі погодження слідчим клопотання експерта про необхідність залучення, посадова особа ДВЛ бере участь у проведенні такої експертизи. Під час залучення до виконання судової пожежно-технічної експертизи посадова особа ДВЛ має права, обумовлені Кримінальним процесуальним кодексом України [3] і Законом України «Про судову експертизу» [4].

Отже, Порядок спільних дій визначає, що посадові особи ДВЛ можуть бути експертами [2], проте впродовж усього часу діяльності ДСНС цю можливість не реалізовано і жоден із представників Служби не мав кваліфікації судового експерта.

Саме тому в ДВЛ Хмельницької області ініціювали процес підготовки судового експерта відповідно до вимог законодавства. Працівник ДВЛ успішно здобув кваліфікацію судового експерта за спеціальністю 10.8 «Дослідження обставин виникнення і поширення пожеж та дотримання вимог пожежної безпеки» і розпочав відповідну діяльність як атестований судовий експерт, який не працює в державній спеціалізованій експертній установі [5]. У разі здійснення судовим експертом судово-експертної діяльності у складі юридичної особи, умови для її здійснення забезпечує керівник цієї юридичної особи, а підсумковий документ надсилається органу (особі), який (яка) призначив(-ла) експертизу (залучив(-ла) експерта), із супровідним листом цієї юридичної особи [5], що фактично є підтвердженням можливості роботи таких судових експертів у складі ДВЛ, оскільки остання є складовою Аварійно-рятувального загону спеціального призначення ГУ ДСНС України у Хмельницькій області, що є окремою юридичною особою. Цей факт свідчить про початок розвитку судово-експертної діяльності у структурі ДСНС.

Відповідно до Закону «Про судову експертизу» [4] ДСНС не нале-

жить до державних спеціалізованих установ з такими повноваженнями, проте пожежно-технічна експертиза є різновидом інженерно-технічної експертизи [6], яку можуть виконувати атестовані судові експерти, які не працюють у державних спеціалізованих експертних установах. Оскільки ДСНС не належить до державних спеціалізованих установ і не отримує відповідного фінансування з Державного бюджету, експертизи проводять на підставі договору, тобто це є платною послугою, яку надає ДСНС. Окремо варто зауважити, що в наданні платних послуг ДСНС керується постановою Кабміну України «Деякі питання надання підрозділами Державної служби з надзвичайних ситуацій платних послуг», якою передбачено надання такої платної послуги, як «*проведення експертизи причин виникнення пожежі та стану пожежної безпеки приладів, обладнання та продукції*» [7].

Законом «Про судову експертизу» обумовлено, що підставою для проведення судової експертизи є відповідне судове рішення або рішення органу досудового розслідування, або договір з експертом чи експертною установою, якщо експертизу проводять на замовлення інших осіб [4]. Експерт ДВЛ не має права самостійно укласти договір, оскільки він працює у складі юридичної особи та є особою начальницького складу служби цивільного захисту. Договір укладають із юридичною особою, що фактично є експертною установою, яка не належить до державних

спеціалізованих експертних установ. У Законі «Про судову експертизу» [4] відсутнє визначення поняття «експертна установа», натомість воно є в Законі «Про аграрні розписки» [8]. Отже, за аналогією можна стверджувати, що в розглядуваному нами випадку, експертна установа — це фізична або юридична особа, діяльність якої полягає у проведенні за плату досліджень (експертиз), яка самостійно або фахівці якої підтвердили свою кваліфікацію у порядку, установленому законом для судових експертів.

Законодавство в судово-експертній діяльності, особливо в умовах війни, потребує суттєвого удосконалення та доопрацювання. Чіткого регулювання судово-експертної діяльності у структурі ДСНС немає, що суттєво ускладнює процес її розвитку. Здійснення судово-експертної діяльності у структурі ДСНС, а також її розвиток із залученням науково-практичного потенціалу вищих навчальних закладів у сфері ДСНС є нагальною потребою, оскільки з розвитком технологій ускладнюється і рівень пожеж (до прикладу, дослідження причин виникнення пожеж сучасних електроавтомобілів [9]), а кількість пожеж, які потребують нагальних експертних висновків щодо причин їх виникнення, постійно збільшується.

### ***Перелік джерел посилання***

1. Аналітична довідка про пожежі та їх наслідки в Україні за 12 місяців 2023 року. ІДУ НД ЦЗ ДСНС України. Київ, 2024. 39 с. URL: <https://idundcz.dsns.gov.ua/upload/2/0/1/8/2/6/2/analitychna-dovidka-pro-pojeji-122023.pdf> (дата звернення: 06.10.2024).
2. Про затвердження Порядку спільних дій Національної поліції України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій та Експертної служби Міністерства внутрішніх справ України під час проведення огляду місця пожежі, виявлення, припинення, попередження та розслідування кримінальних правопорушень та інших подій, пов'язаних з пожежами : наказ МВС України від 24.07.2017 р. № 621 (зі змін. та допов.). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0998-17#Text> (дата звернення: 06.10.2024).
3. Кримінальний процесуальний кодекс України від 13.04.2012 р. № 4651-VI (зі змін. та допов.). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4651-17#Text> (дата звернення: 06.10.2024).
4. Про судову експертизу : Закон України від 25.02.1994 р. № 4038-XII (зі змін. та допов.). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4038-12#Text> (дата звернення: 06.10.2024).
5. Інструкція про особливості здійснення судово-експертної діяльності атестованими судовими експертами, що не працюють у державних спеціалізованих експертних установах : затв. наказом Мін'юсту України від 12.12.2011 р. № 3505/5 (зі змін. та допов.). URL:

- <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1431-11#Text> (дата звернення: 06.10.2024).
6. Про затвердження Інструкції про призначення та проведення судових експертиз та експертних досліджень та Науково-методичних рекомендацій з питань підготовки та призначення судових експертиз та експертних досліджень : наказ Мін'юсту України від 08.10.1998 р. № 53/5 (зі змін. та допов.). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0705-98#Text> (дата звернення: 06.10.2024).
  7. Деякі питання надання підрозділами Державної служби з надзвичайних ситуацій платних послуг : постанова КМУ від 20.02.2012 р. № 110 (зі змін. та допов.). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/110-2012-%D0%BF#Text> (дата звернення: 06.10.2024).
  8. Про аграрні розписки : Закон України від 06.11.2012 р. № 5479-VI (зі змін. та допов.). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5479-17#Text> (дата звернення: 06.10.2024).
  9. Gavryliuk A., Yakovchuk R., Chalyy D., Lemishko M., Tur N. Determination of fire protection distances during a tesla model s fire in a closed parking lot. *Eastern-European Journal of Enterprise Technologies*. 2023. Vol. 2. Is. 10. No. 122. Pp. 39—46. DOI: 10.15587/1729-4061.2023.277999 (дата звернення: 06.10.2024).